

Акт № 25

проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок администрацией Попутненского сельского поселения Отрадненского района

«17» 10 2018 г.

ст. Отрадная

На основании постановления администрации муниципального образования Отрадненский район от 3 сентября 2018 года №575 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок администрацией Попутненского сельского поселения Отрадненского района», плана проведения администрацией муниципального образования Отрадненский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на второе полугодие 2018 года, утвержденного 11 мая 2018 года первым заместителем главы муниципального образования Отрадненский район О.В.Акименко, проверяющим Н.А. Призовой - начальником контрольно-ревизионного отдела администрации муниципального образования Отрадненский район, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок администрацией Попутненского сельского поселения Отрадненского района.

Период проведения проверки – с 25 сентября 2018 года по 9 октября 2018 года.

Проверяемый период - с 1 сентября 2017 года по 31 августа 2018 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Субъект проверки - администрация Попутненского сельского поселения Отрадненского района (далее - администрация) юридический адрес: Российская Федерация, 352251, Краснодарский край, Отрадненский район, ст. Попутная, ул. Ленина, 75А, извещен о начале проведения плановой выборочной проверки уведомлением от 5 сентября 2018 года № 25.

Правовое основание проведения проверки:

на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Администрация Попутненского сельского поселения Отрадненского района (далее – администрация) является юридическим лицом, имеет печати со своим наименованием, соответствующие бланки, штампы.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Распоряжением администрации от 11 апреля 2017 года № 20-р «О назначении контрактного управляющего в администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского район» назначен контрактный управляющий Шевченко Наталья Тимофеевна – юрист администрации (удостоверение о повышении квалификации в АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ» по программе «О контрактной системе в сфере закупок» в объеме 120 часов, регистрационный номер 546/120 выдано в марте 2017 года).

Распоряжением администрации от 1 июня 2018 года № 13-р «О создании отдела контрактной службы администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района» утверждено положение о контрактной службе администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района, которое устанавливает правила организации деятельности контрактной службы администрации при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Попутненского сельского поселения Отрадненского района. Руководитель контрактной службы: Борисенко Валерий Александрович – заместитель главы Попутненского сельского поселения Отрадненского района. Работники контрактной службы: Храмышова Татьяна Михайловна – главный бухгалтер администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района; Шевченко Наталья Тимофеевна – юрист, специалист по торгам и закупкам администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района.

Постановлением администрации от 29 января 2014 года № 10 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд Попутненского сельского поселения Отрадненского района» утверждено положение и состав единой комиссии.

В связи с кадровыми изменениями постановлением администрации от 3 апреля 2017 года № 38 «О внесении изменений в постановление администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района» образована единая комиссия в составе пяти человек:

- Борисенко Валерий Александрович – заместитель главы Попутненского сельского поселения Отрадненского района, председатель комиссии (удостоверение о повышении квалификации в АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ» по программе «О контрактной системе в сфере закупок» в объеме 120 часов регистрационный номер 547/120 выдано в марте 2016 года);

Храмышова Татьяна Михайловна – главный бухгалтер администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района, заместитель председателя комиссии (удостоверение о повышении квалификации в АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ» по программе «О контрактной системе в сфере закупок» в объеме 120 часов регистрационный номер 1116/120 выдано в марте 2017 года);

- Шевченко Наталья Тимофеевна – юрист администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района, секретарь комиссии (удостоверение о повышении квалификации в АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ» по программе «О контрактной системе в сфере закупок» в объеме 120 часов, регистрационный номер 546/120 выдано в марте 2017 года);

- Панченко Александр Павлович – главный специалист по землеустройству и градостроительству администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района, член комиссии;

- Сафонова Людмила Михайловна – бухгалтер-финансист администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района, член комиссии (удостоверение о повышении квалификации в АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ» по программе «О контрактной системе в сфере закупок» в объеме 120 часов, регистрационный номер 1117/120 выдано в марте 2017 года).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год (далее - план закупок).

Согласно части 7 статьи 17 Закона, план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком бюджетной сметы на 2018 год, объемы прав в денежном выражении на 2018 год были доведены до Заказчика 12 декабря 2017 года.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона, утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе (далее - ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

План закупок утвержден Заказчиком 19 декабря 2017 года и размещен в ЕИС 19 декабря 2017 года в срок, установленный постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона, разработан план-график закупок на 2018 год (далее - план -график).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона, планы-графики закупок формируются и утверждаются муниципальными заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Закона, утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План-график утвержден Заказчиком 19 декабря 2017 года и размещен в ЕИС 21 декабря 2017 года в срок, установленный постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее – ЕИС).

Согласно отчета, представленного администрацией, объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году составил 250,00 тыс.руб. Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год размещен в ЕИС 20 февраля 2018 года.

Выборочно были проверены закупки:

- электронный аукцион (извещение о проведении электронного аукциона № 0318300247918000003 на Ремонт автомобильных дорог Попутненского сельского поселения Отраденского района. Идентификационный код закупки(ИКЗ): 183234501035623450100100060064211244.

НМЦК составляет 1100866.00 руб. Дата и время окончания подачи заявок 02.05.2018 в 16:00.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион № 0318300247918000003-1 от 3 мая 2018 года была подана заявка НАО "Отраденское дорожное ремонтно-строительное управление", Комиссией принято решение:«Участник и поданная им заявка соответствует требованиям Федерального закона и документации аукциона в электронной форме».

Контракт № 0318300247918000003-0060051-01 на «Ремонт автомобильных дорог Попутненского сельского поселения Отраденского района» заключен 17 мая 2018 года. Дата окончания исполнения контракта - 25.11.2018 года.

Окончательный расчет по контракту произведен 22.08.2018 года платежным поручением № 729 на сумму 1 100 866,00 рублей.

Сведения об исполнении контракта размещены в ЕИС 23.08.2018 года.

- электронный аукцион (извещение о проведении электронного аукциона № 0318300247918000004 на ремонт уличного освещения по улице Пионерской в станции Попутной Отраденского района). Идентификационный код закупки(ИКЗ): 183234501035623450100100030034321244.

Документацией электронного аукциона установлено преимущество - Субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

НМЦК составляет 179876.00 руб. Дата и время окончания подачи заявок 17.07.2018 в 16:00.

В соответствии с протоколом № 0318300247918000004-1 от 18 июля 2018 года было подано 2 заявки № 210, 186, решением комиссии обе заявки были допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0318300247918000004-3 от 24.07.2018 года - ООО «Айсберг», признано победителем электронного аукциона, цена, предложенная ООО «Айсберг» составила - 130106,82 (сто тридцать тысяч сто шесть) рублей 82 копейки.

Контракт № 0318300247918000004-0060051-01 на «на ремонт уличного освещения по улице Пионерской в станице Попутной Отрадненского района» заключен 6 августа 2018 года.

Дата окончания исполнения контракта – 30.08.2018 года.

Окончательный расчет по контракту произведен 17.08.2018 года платежным поручением № 715 на сумму 130106,82 рублей.

Сведения об исполнении контракта размещены в ЕИС 20.08.2018 года.

В проверяемом периоде администрацией Попутненского сельского поселения Отрадненского района заключались контракты в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона.

Выборочно были проверены следующие контракты:

№ п/п	Предмет контракта	дата контракта, №	Поставщик	Сумма, рублей
1	Осуществление строительного контроля	18.04.2018г., № 18-04-18-8	МУП ОР КК «Стройзаказчик»	55898,00
2	Выполнение работ по грейдированию дорог	04.06.2018 г., № б/н	ИП Полтавцев Р.В.	96000,00
3	Ремонт автомобильных дорог	09.06.2018 г., № 09-06-2018-01	НАО «Отрадненское ДРСУ»	99553,00
4	Поставка конвектора, пушки тепловой	21.06.2018 г., № 20	ИП Ванюкова Т.Н.	7000,00
5	Поставка нефтепродуктов	01.07.2018 г., № 4	ООО «Ветлан»	35165,25
6	Оказание услуг по транспортированию отходов из выгребных ям	03.07.2018 г., № 64/2018-4	ИП Антонян С.О.	26284,00
ИТОГО:				319900,25

Договор №18-04-18-8 от 18 апреля 2018 г. с МУП ОР КК «Стройзаказчик» заключен на основании п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ. В соответствии с условиями договора осуществление строительного контроля на сумму 55898,00 рублей. В соответствии с пунктом 2 статьи 34 Закона при заключении контракта указывается, что «цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта». В договоре это условие не предусмотрено.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Закона.

В соответствии с актом №212 от 13 июня 2018 г. услуга оказана на сумму 55898,00 рублей.

Платежным поручением №535 от 26 июня 2018 г. оплачено в сумме 55898,00 рублей в соответствии с условиями договора.

Договор №б/н от 4 июня 2018 г. с ИП Полтавцев Р.В. заключен на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. По условиям договора предусмотрено выполнение работ по грейдированию дорог по улицам Мащенко, Степная, Кирова, Чапаева на территории Попутненского сельского поселения Отрадненского района на сумму 96000,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Закона.

В нарушение названной нормы Закона в договоре не содержится условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В соответствии с актом №0000022 от 8 июня 2018 г. работы выполнены на сумму 96000,00 рублей.

Платежным поручением №534 от 20 июня 2018 г. оплачено в сумме 96000,00 рублей в соответствии с условиями договора.

Договор № 09-06-2018/01 от 9 июня 2018 г. с НАО «Отрадненское ДРСУ» заключен на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. По условиям договора предусмотрен ремонт автомобильных дорог по ул. Горького, ул. Комсомольской в ст. Попутной на сумму 99553,00 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ № 1 от 14 июня 2018 г. работы выполнены на сумму 99553,00 рублей.

Платежным поручением №532 от 20 июня 2018 г. оплачено в сумме 99553,00 рублей в соответствии с условиями договора.

Договор № 20 от 21 июня 2018 г. с ООО «МЕД-ФАКТОРИЯ» заключен на основании п. 4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ. По условиям договора

предусмотрена поставка конвекторов и пушки тепловой. Цена договора составляет 7000,00 рублей.

В соответствии с товарной накладной № 20 от 21 июня 2018 года товар поставлен на сумму 7000,00 рублей.

Платежным поручением № 546 от 26 июня 2018 г. оплачено в сумме 7000,00 рублей в соответствии с условиями договора.

Договор № 4 от 1 июля 2018 г. с ООО «Ветлан» заключен на основании п. 4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ. По условиям договора предусмотрена поставка нефтепродуктов. Цена договора составляет 35165,25 рублей.

В соответствии с товарной накладной № 550 от 31 июля 2018 года товар поставлен на сумму 35165,25 рублей.

Платежными поручениями № 719 от 17 августа 2018 года и № 720 от 17 августа 2018 г. оплачено в сумме 35165,25 рублей в соответствии с условиями договора.

Договор №64/2018-4 от 3 июля 2018 г. с ИП Антонян С.О. заключен на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. По условиям договора предусмотрено оказание услуг по транспортированию отходов из выгребных ям на сумму 26284,00 рублей. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Закона.

В нарушение названной нормы Закона в договоре не содержится условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В соответствии с актом №955 от 4 июля 2018 г. услуги оказаны на сумму 26284,00 рублей.

Платежным поручением № 635 от 10 июля 2018 г. оплачено в сумме 26284,00 рублей в соответствии с условиями договора.

Выводы по результатам проверки:

В ходе проведения проверки выявлены нарушения пункта 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: в договорах от 18.04.2018г., № 18-04-18-8 с МУП ОР КК «Стройзаказчик»;

от 04.06.2018 г., № б/н с ИП Полтавцев Р.В.; от 03.07.2018 г., № 64/2018-4 с ИП Антонян С.О. отсутствует условие: «цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта».

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Закона.

Решение по результатам проверки:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.
2. Информацию о выявленном нарушении в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти не направлять.
3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в администрацию (проверяющему) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник контрольно-ревизионного отдела
администрации муниципального
образования Отрадненский район

Н.А.Призова

Акт получен: « 17 » Октября 2018 г.

Подпись

ФИО